

高雄 81 氣爆賑災記要及感言

國際扶輪 3510 地區 IPDG 蔡東賢 (Daniel)

緣起

年前台南地震新聞造成嚴重的傷亡震驚全台灣，勾起了筆者對高雄氣爆事件的記憶，時光飛逝，已近兩年，當時由於任務在身行程滿檔未能將賑災經過付諸文字，心想若不趁此悸動記錄下來，恐怕隨時間流逝而不復記憶，因此就筆者記憶所及，撰成本文，與大家分享。

高雄有史以來最嚴重氣體災害事故

2014 年 7 月 31 日深夜 8 月 1 日凌晨，高雄前鎮區與苓雅區地下石化管線發生連環氣爆，造成至少包括三多一、二路、凱旋三路、一心一路等多條道路嚴重損壞，全國震驚，除了引發各界對石化管路配置公安問題的重視外，也揭開了扶輪人愛鄉愛土的賑災序幕。

筆者於 2014 年 7 月 1 日剛就任 3510 地區 (高雄，屏東，台東) 總監，之前未曾處理過此類賑災事宜，上任未及一個月，即面對突如其來的地區災難，實在是一大考驗。更何況此次氣爆是高雄市五十多年來最嚴重的氣體災害事故，一夕之間造成 32 人死亡，300 多人受傷，財產損失無法計數，爆炸威力之大，將機車炸上高樓屋頂，許多房屋外牆嚴重毀損，地面大洞綿延數十公里，像是炸彈炸過一般，可說是柔腸寸斷，體無完膚。另外，氣爆瞬間高溫竟使勇敢的消防弟兄蒸發不見，更令人哀痛不已。

3510 地區立即成立緊急應變小組

在當時一片混亂，救災力量重複交錯之際，筆者身為扶輪地區大家長，責無旁貸自應帶領大家救災，思索如何取得第一手訊息並整合救災力量，因此當天一早 7 時多，即撥電話給曾經參與過八八風災救災的高雄中山社黃



氣爆現場

來進前總監 (PDG Super) (其本身也是愛國超市董事長)，請其擔任賑災委員會主委 (即緊急應變小組召集人) 負責與高雄市政府聯繫事宜，先了解災區的需求，他義無反顧一口答應並立即展開聯繫工作。承蒙當時高雄市政府秘書長蘇麗瓊，社會局長張乃千，觀光局長許傳盛，經發局副局長林英斌等人大力幫忙提供第一手訊息，筆者與 Super 前總監並於 8 月 2 日特別前往救災指揮中心所在之消防局，與蘇秘書長等人開會商討扶輪如何協助救災。我們主動提出，災區因氣爆，受災戶門窗幾乎全毀，無裡無外，有屋居不得，甚至有媒體報導宵小出入災區，令災民心裡惶惶不安，但礙於高雄市政府因公務機關處理有既定程序，此方面救助恐緩不濟急，若能由扶輪社出面協助修復門窗，使裡外有別，讓災民安心，將可協助災民早日返回災區重建家園，高雄市政府方面認為應屬可行。

有了這個初步構想與初步共識後，筆者即開始組織高雄氣爆賑災委員會 (以下簡稱

賑災委員會)，除由 Super 前總監擔任主委，筆者為總督導，負最終責任外，另邀請同樣是八八風災救災經驗豐富之屏東東區社林照雄前總監 (PDG Set) 加入，因其人在屏東稍遠，故請其擔任副主委，地區原有關應變及救災之兩個委員會主委高雄東南社葉清彬 (Plastic) 及旗山東區社蔡仕朋 (Rock)，也同時擔任副主委，另外邀請執行力一流的前地區秘書長屏東南區社蔡政旺 (Wonderful) 擔任總幹事，會計長高雄巨港社許順發 (CPA) 擔任賑災財務的稽核，成立核心幹部群，再陸續依賑災工作的進展與需求邀集相關社友加入委員會，包括屏東百合社蘇綉惠 Susan，高雄仁愛社陳若翠 Tracy，林園社陳文忠 Timber，鳳山社吳清隆 Merck，鳳山中山社黃蘭貴 Chanel，還有許多主動熱心參與的社友，受限篇幅未能一一列舉，特此致歉。

來自 RI 總部的關心

氣爆事件發生不久，當時 RI 理事提名人林修銘 (Frederick) 旋即來電，轉達當時人在國外的國際扶輪最高領導人即國際扶輪社長 Gary 的關心和希望台灣七個地區合力共同賑災的心意，8 月 2 日晚上向其說明修理災戶門窗之想法後，其不僅支持還表示其將發函台灣其他地區共同捐款賑災，目標是台灣七個地區扶輪社友總共捐贈新台幣二千五百萬元投入賑災，由 3510 地區負責執行。當時想法是 3510



RI 社長 Gary 氣爆現場勘災

地區負責募款五百萬元，其餘由其他地區協助，Frederick 也立即連夜發函，展現扶輪人救災刻不容緩、人飢己飢之義舉。

社友主動踴躍捐款／投入賑災

隔日筆者與 Super 前總監也立即與高雄市政府溝通捐贈二千五百萬元投入賑災修復門窗乙事，同時希望高雄市政府能開給捐款之扶輪社友政府捐款收據 (不同於一般扶輪社捐款收據僅能在個人收入 20% 限度內抵稅，政府捐款收據則可百分百抵稅)，以鼓勵社友們積極捐贈。社會局基於救災第一，爽快一口答應。在高雄市政府勇於任事之正面回應下，筆者除了帶頭捐五十萬元並發文地區號召社友們捐款外，特別聘請地區所有前總監為顧問指導賑災乙事，以起帶頭作用。正式公告後社友們反應超乎熱烈，例如高雄西區社張瑞欽前總監 (PDG Plastic) 即捐款三百萬元，屏東東區社曾秋聯前總監 (PDG William) 捐款一百萬元，Super 前總監除擔任事務繁雜之賑災委員會主委並個人捐五十萬元外，其愛國超市亦捐款五十萬元，Set 前總監捐了數十萬元，還有許多前總監及社友也慷慨解囊，因篇幅所限，爰不一一列舉，像這種令人感動的例子不勝枚舉，高雄北區社呂春榮前總監 (PDG Ginseng) 除捐款外還親臨賑災現場為災民及現場扶輪志工打氣。媒體知曉國際扶輪集體救災善行後，也紛紛在電視跑馬燈打出，國際扶輪 7 個地區捐贈新台幣二千五百萬元協助災民修復門窗，更是讓社友們士氣大振，積極捐款救災。

對災民發放救助金

然此時出現不同聲音，指氣爆事件管線廠商應負責賠償損失，修復門窗之捐款是否降低受災戶之損失因而間接減輕廠商責任？加上有人質疑扶輪社友直接協助政府為災民修理門窗是否與民爭利？是否有優惠或圖利特定商家？因此委員會經過與市政府商量後決定，與受災區之前鎮區公所及苓雅區公所共同發放救助金給災民自行修復門窗。救助金的發放程序首先由前鎮區公所及苓雅區公所編製災戶名冊，以



第一次發放救助金（區公所）

避免日後有人自稱災民膨脹數量之困擾，災戶原則上須經由區公所及義工協助填寫申請單，檢附照片及修理估價單，再由賑災委員會具建築專才之義工審酌合理性，每戶最高補助五萬元，秉持救急不救窮也不影響災戶的求償權益的大原則，使災戶還是可以另外向市政府及其他單位聲請其他補助及賠償。

最後經統計區公所編列的 1,873 戶受災戶名冊中，有 1,130 戶聲請並獲得補助，約佔全體受災戶六成，經 3510 地區社友熱心主動多日輪值，共計發出 34,205,400 元救助金直接交到災戶手中。無怪乎有災戶在電視訪問時，感謝扶輪社並表示是自災難發生後受災戶收到的第一筆救助金，有效率。由於救助金在短時間內確實發到災戶手中，因此在電視報導當地住戶掛紅布條感謝台積電協助復原之同時，也看到住戶掛紅布條感謝扶輪之畫面。回想當初與 Super 前總監，許傳勝局長第一次帶著百萬現金同赴區公所現場發放救助金，沒有警察隨護，事後檢討真是過於大膽，但救災第一，當時也顧不了那麼許多。

發放救助金的過程還發生許多感人的故事；有位災戶估價單金額上萬元，但只申請七千多元，社友詢問，上限為五萬元為何不依估價單金額申請？其答稱，七千多元夠了，其餘讓給更需要的人。還有位災民因社友作業疏失多給了救助金額，之後主動拿來退還，這些不貪不取、面臨災難仍為他人著想的高貴情

操，在在令社友們肅然起敬。也有老婦人領到救助金時當場痛哭感謝扶輪，稱否則其不知如何度過此艱難時刻。絕大部分災民都是懷抱著感恩的心情請領救助金，但也有少數人或許是無法調適突來的氣爆災難，批評扶輪作秀、審查太嚴、金額太少……等等，但在場服務之社友都秉持人飢己飢人溺己溺的同理心，罵不還口，默默繼續服務，以主動服務、真心關懷來安撫受災戶情緒，贏得尊重，令人為社友之表現感到光榮。尤其許多社友自動自發放下工作參與救助金的查核與發放，甚至多方設想撫慰災民低落受驚的心情，更令人感動。

採購捐贈消防車

由於國際扶輪台灣 7 個地區的捐款熱烈，遠遠超出原先預計之二千五百萬元，總計達新台幣 61,587,576 元。經筆者於同年 9 月發函徵詢其他六地區總監辦事處同意後，委員會決定將餘款購買消防車捐贈高雄市政府以彌補氣爆時救災損壞的許多消防車。由於筆者當時尚在進行各社公式訪問，且 7 個地區自行車環島根除小兒麻痺活動也在積極募款進行中，此重責大任落在主委 PDG Super 及執行長 Wonderful 身上，他們積極召集委員開會，為避免採購將來不合用，先請消防局開出規格需求，再秘密透過各種管道查訪市場行情，期務必將社友們的捐款花在刀口上，最後找到價格最實在的愿興公司（之後得知當時各界捐贈高雄市政府之消防車，大部分最終是由其製造），並簽訂密密麻麻的契約書，光是規格需求就有 35 大項，要求其盡心打造五輛設備完整可立即上場使用之 3 噸消防車，外加每車配備 0.5 噸化學藥劑，總計金額共 25,250,000 元。另外並要求廠商務必在隔（2015）年 5 月前完工交付（通常製造一輛需 9 個月），俾利 7 個地區聯合舉辦交車捐贈儀式。

複雜的政府收據開立

原以為氣爆賑災任務至此大致底定，沒料到到了九月左右，原先市政府答應之政府收



7 個地區消防車捐贈

據乙事卻因為財會部門有意見，出現狀況，為實踐對全台社友的承諾，經賑災委員會鏗而不捨，歷經四個月多次與社會局、財政局、消防局、區公所、國稅局、新光銀行等開會交涉溝通，才漸漸縮小歧見，其中地區會計長許順發 CPA，社會局長張乃千，觀光局長許傳盛等人更是著力甚多，國稅局亦盡力幫忙，在此向其等致上最高敬意。

由於本件是開給每位捐款人捐款全額的政府收據而非一般扶輪捐款收據，百分百可抵稅，相關政府機關亦相當謹慎，逐筆核對查證確認每筆捐款的經手與支出始開立政府收據，其過程繁複與遭遇的困難，若非親身參與，難以想像，例如：許多個人小額捐款、區公所與扶輪共同發給災戶筆數眾多、一個人的捐款可能分給多位受災戶、許多筆捐款集中給政府或災戶，還有實物捐贈的問題，隔年消防車才能製作完成卻要提前給社友當年

捐贈收據以報稅，若要像一般扶輪社捐款逐一列載，確有難度。另外，有些捐款人要求不公開以免困擾，不同地區捐款社友之資訊也不適合給其他地區社友。因此最後才決定反向處理，發文（附該地區清冊）給臺灣 7 個地區查明有無捐款者未拿到政府收據者（3510 地區則發文給各社並附清單）。很幸運，並沒有捐款者反應沒拿到政府收據，相信每位捐贈者也在當年度以政府收據全額抵稅。這是全體賑災委員自掏腰包辛苦與國稅局、社會局、財政局、消防局、區公所、銀行許多次開會至少四個月以上的溝通，好不容易才取得之成果，筆者個人亦史無前例簽署信託契約對銀行及消防局擔保不會出問題，才使本件消防車等捐贈之政府收據得以在 2014 年年底全部簽發。

體賑災委員自掏腰包辛苦與國稅局、社會局、財政局、消防局、區公所、銀行許多次開會至少四個月以上的溝通，好不容易才取得之成果，筆者個人亦史無前例簽署信託契約對銀行及消防局擔保不會出問題，才使本件消防車等捐贈之政府收據得以在 2014 年年底全部簽發。



7 個地區消防車捐贈



扶輪日賑災祈福晚會

消防車捐贈畫下扶輪賑災完美句點

在消防車的採購方面，主委 Super 及執行長 Wonderful 多次親赴工廠查證製作進度，才能如期交貨。2015 年 5 月 13 日在高雄市政府舉辦隆重的 7 個地區聯合捐車儀式，當場五輛設備完整可立即使用之消防車一字排開，架式不凡，頗為壯觀，每輛車上都有光耀扶輪 logo 及 7 個地區捐贈等字樣，讓人了解扶輪之付出，並提昇扶輪公共形象。捐贈儀式一開場由拾穗社女性社友表演太鼓，相當振奮人心，筆者榮幸代表 3510 地區感謝台灣 7 個地區社友的慷慨解囊，以及高雄市政府在過程中的大力支持，充分展示台灣人愛鄉愛土的愛心。RI 理事提名人林修銘 (Frederick) 也代表 RI 社長 Gary 親臨會場，說明國際扶輪對災民之關心，並對 7 個地區之表現感到光榮，真正光耀扶輪。高雄市陳菊市長因公務出差不在高雄，特別請副市長吳宏謀代表高雄市及全體市民感謝國際扶輪的善心，主委 Super 前總監並上台報告救災緣由及其結果，典禮在 7 個地區總監或總監代表將象徵性的消防車鑰匙贈送給高雄市政府時達到最高潮。交車捐贈儀式後，7 個地區代表、RI 代表與市府代表進行大合照，

讓 81 氣爆賑災畫下完美句點。

總結氣爆捐款，國際扶輪台灣七個地區，此次高雄 81 氣爆賑災捐款，由 3510 地區總監辦事處經手執行者，總共有 61,587,576 元 (另有許多善款未經由 3510 地區而直接捐贈受災戶或高雄市政府)，其中災戶救助金發放了 34,205,400 元，採購五輛設備完整可立即使用之消防車，外加每車 0.5 噸化學藥劑，共計 25,250,000 元，銀行賑災專戶尚剩餘 2,131,176 元 (含訂購消防車後斷斷續續匯進來的賑災捐款)。為利政府收據之開立 (捐款必須 2014 年 12 月以前捐出才能取得當年度收據)，經委員會決定在 2014 年 12 月將該筆餘款一筆捐與高雄市社會局做賑災專款專用並結清，請詳見附表。又為了使捐款流向單純及清楚，在捐款的應用上，3510 地區以外之 6 地區捐款全部用在災戶救助金及消防車之捐贈並給予政府收據，3510 地區之捐款 19,796,355 元，則用在災戶救助金、消防車及捐予市府社會局專款專用的用途上。

回首來時路，81 高雄氣爆賑災路途走得艱辛，但總算在台灣 7 個地區全體社友的熱誠捐款支持與體諒下，完成不可能之任務。在此

要特別感謝賑災委員會主委 Super 前總監及所有賑災委員會成員無私無我的付出與辛勞，為氣爆災民在最短的時間內送上溫暖與關懷。

扶輪有愛，看見台灣新希望

另要特別一提的是，計畫趕不上變化，氣爆事件打亂原本計畫在 2014 年 8 月 30 日舉辦之 3510 地區扶輪日嘉年華大遊行，但在社友共體時艱、發揮扶輪人道關懷、全力相挺，扶輪日籌備會主委前總監張瑞欽、執行長王國源與許多幹部、義工的努力下，將籌備一年多的嘉年華大遊行，在氣爆發生短短不到幾週內轉型成「扶輪有愛，看見台灣新希望」賑災祈福晚會，於室內挑高 27 公尺的高雄新地標——高雄展覽館南館，舉辦了南台灣扶輪有史以來

最大的五千人餐會及慈善晚會，國際扶輪最高領導人的 Gary 社長及高雄市陳菊市長，還有許多貴賓也都親臨現場加油打氣，台灣第一名模林志玲也出席共同關懷災民及南台灣的腦性麻痺患者，帶給大家滿滿的祝福！對這些所有的一切感謝，以及社友們相挺的感動，實在非言語所能表達，最終只能用感恩、永銘在心，略表一二。人生不能十全十美，但個人相信只要秉持感恩的心，總是可以找到美與善，產生正向能量，也希望大家給的善緣，可以永遠傳承下去，讓周遭更多的人得到光明與希望。

沒有寬容、沒有親善、沒有服務就不是扶輪，僅以此文獻給在 81 高雄氣爆事件賑災出錢、出力服務災民的所有扶輪社友。

81氣爆賑災款收支總表

摘要	收入	支出金額
收入	(以3510地區總監辦事處經手為準)	
3460 地區捐助款	NT\$ 2,838,405	
3470 地區捐助款	NT\$ 2,314,900	
3480 地區捐助款	NT\$ 3,000,000	
3490 地區捐助款	NT\$ 9,206,326	
3500 地區捐助款	NT\$ 12,862,832	
3510 地區捐助款	NT\$ 19,796,355	
3520 地區捐助款	NT\$ 11,568,758	
支出		(以出具政府收據者為準)
高雄市前鎮區公所 (災戶救助金)		NT\$ 11,711,500
高雄市苓雅區公所 (災戶救助金)		NT\$ 22,493,900
高雄市政府消防局 (五輛裝備齊全之消防車)		NT\$ 25,250,000
高雄市政府社會局 (指定氣爆賑災專用)		NT\$ 2,132,176
總計	NT\$ 61,587,576	NT\$ 61,587,576

總監:蔡東賢



賑災主委:黃來進



會計長:許順發



財務長:李素鳳



製表人:周伊敏

